Vlaamse Overheid



Departement Omgeving

**Afdeling Gebiedsontwikkeling,**

**Omgevingsplanning en –projecten**

Milieueffectrapportage

Koning Albert II-laan 20 bus 8

1000 Brussel

T 02/553 80 79

mer@vlaanderen.be

www.omgevingvlaanderen.be

**Scopingsadvies Project-MER**

**Hervergunning site Indaver Antwerpen**

Initiatiefnemer:

Indaver NV

Haven 550 – Poldervlietweg 5

2030 Antwerpen

30/07/2018

PRMER-3096-SA

1. *Inleiding*

Indaver nv baat op haar site te Antwerpen o.a. installaties voor verbranding van industriële en gevaarlijke afvalstoffen en een stortplaats uit. De basisvergunning voor de afvalverwerkingsinstallaties en de stortplaats op deze site vervalt op 1 januari 2020. Indaver nv wenst een hernieuwing van deze vergunning te bekomen om de reguliere operaties te kunnen verder zetten.

Deze activiteiten zijn onderworpen aan de m.e.r.-plicht volgens het project-m.e.r.-besluit[[1]](#footnote-1), met name:

*Bijlage I*

*13 Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 4.2.1 VLAREMA, de chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 4.2.1 VLAREMA of het storten van gevaarlijke afvalstoffen*

De dienst Mer ontving een aanmelding met vraag om scopingsadvies op 30/04/2018. Er werd geen participatiemoment georganiseerd door de initiatiefnemer van het project. De dienst Mer vroeg adviezen bij de administraties en openbare besturen (zie bijlage).

De dienst Mer stelt dit scopingsadvies op met het oog op de methodologie van het MER. Zij houdt rekening met de principieel verplichte onderdelen van een project-MER op basis van art. 4.3.7. van het DABM[[2]](#footnote-2), de ontvangen adviezen en met het overleg van 31/05/2018.

Dit scopingsadvies heeft betrekking op de reikwijdte, het detailleringsniveau en de inhoudelijke aanpak van het project-MER. Het project-MER moet opgesteld worden zoals door de initiatiefnemer voorgesteld werd in de aanmelding en aangevuld/aangepast worden volgens de specifieke vereisten die in dit scopingsadvies geformuleerd zijn.

1. *Verantwoording, beschrijving project en alternatieven*

Aanvullend op de aanmelding moeten de volgende punten ook beschreven worden:

* In het MER moet duidelijk beschreven worden wat juist ‘het project’ van dit MER is, dus wat het onderwerp uitmaakt van de vergunningsaanvraag waarvoor dit MER opgemaakt wordt. Omwille van projecten die parallel lopen was dat niet echt duidelijk uit de aanmelding af te leiden (zie bv. p13: “De aangevraagde vergunning betreft: hernieuwing bestaande activiteiten (1), wijziging Indachem Liquids (2), aanpassing IndaChem Recovery (3) en nieuwe demo-plant P2C (4)”. Projecten die reeds vergund zijn moeten opgenomen worden in de referentiesituatie. Projecten die nog niet vergund zijn maar wel gepland, moeten opgenomen worden als ontwikkelingsscenario.
* In het MER zal een overzicht opgenomen worden van de vergunde en de te vergunnen VLAREM-rubrieken.
* Als er in de huidige vergunning bijzondere vergunningsvoorwaarden opgelegd werden, zullen die in het MER opgelijst worden.
* In het MER moet opgenomen worden hoeveel afval er op de site in totaal op jaarbasis verwerkt wordt.
* Beschrijf welke waterbron gebruikt wordt om de rookgasreiniging van water te voorzien.
* OVAM vraagt om het verwijderingspercentage van 99% Hg in het MER te onderbouwen. In het MER zal toegelicht worden wat de impact is van het verbranden van bruinkool met betrekking tot de Hg-emissies. De onderbouwing hiervan kan door metingen van Hg tijdens de verbranding van bruinkool indien die voorhanden zijn of door het opstellen van een massabalans voor Hg die aangeeft hoeveel Hg in de verbrandingsovens behandeld worden en langs welke weg die de installatie verlaat.
* In het MER zal toegelicht worden in welke mate de vloeibare anorganische afvalwaterstromen die belast zijn met diverse metalen al dan niet apart opgeslagen worden met het oog op een passende behandeling. Voor bepaalde metalen zal de verwijdering effectiever en efficiënter bij een hoge pH gebeuren terwijl dat voor andere metalen eerder bij een lage pH plaatsvindt. Neem hierbij ook iets op over het aanvaardings- en afleveringsonderzoek en wat er gebeurt als diverse metalen in een mengsel aangeboden worden.
* In het MER zal de meest recente vergunningsstatus opgenomen worden. Voor een beschrijving van de 3-valleien-deponie kan in dit MER verwezen worden naar het MER PR
* OVAM vraagt om in het MER de verhoudingen van het inputmateriaal voor de P2C-plant te beschrijven en het proces toe te lichten.

Zoals in de aanmelding vermeld, moet het MER de volgende alternatieven onderzoeken en beoordelen:

* nulalternatief

Het MER moet bijkomend de milieueffecten van volgende alternatieven onderzoeken en beoordelen:

* In het MER zal bekeken worden of er mogelijkheden zijn om restwarmte te valoriseren naar industriële of residentiële toepassing.
* OVAM vraagt om te onderzoeken of de installatie kan geplaatst worden op het niveau van de verwerking van de gegenereerde producten. Dit alternatief zal in het MER bekeken worden. De conclusie zal gemotiveerd worden in het MER.

Inzake uitvoeringsalternatieven gaan de deskundigen na of er relevante BBT-studies of BREF-nota’s beschikbaar zijn en toetsen het bedrijf/project hieraan. De BBT toetsing moet duidelijk terug te vinden zijn door bv. de checklist BBT/BREF tabelmatig toe te voegen.

1. *Algemene en methodologische aspecten*

De afbakening van het studiegebied moet voldoende gemotiveerd worden per discipline, rekening houdend met het feit dat het studiegebied zowel het projectgebied als het gebied waar effecten zich kunnen voordoen moet omvatten. De ruimtelijke afbakening moet voor elke discipline duidelijk tekstueel omschreven worden en indien mogelijk, voorgesteld worden op kaart.

De referentiesituatie is de situatie waarbij het bedrijf aanwezig is in de omgeving, maar niet in exploitatie.

In het MER moet duidelijk aangegeven worden met welke ontwikkelingsscenario’s rekening gehouden wordt of juist niet bij de beschrijving van een referentiesituatie, en moet voor elk ontwikkelingsscenario duidelijk gemotiveerd worden waarom. Er moet ook aangegeven worden voor welke disciplines de ontwikkelingsscenario’s al dan niet relevant zijn. Dit moet beschreven worden in een algemeen hoofdstuk voorafgaand aan de effectbespreking per discipline.

Naast de ontwikkelingsscenario’s die in de aanmelding beschreven zijn, moeten in het MER ook de volgende ontwikkelingsscenario’s meegenomen worden: Projecten die reeds vergund zijn moeten opgenomen worden in de referentiesituatie. Projecten die nog niet vergund zijn maar wel gepland, moeten opgenomen worden als ontwikkelingsscenario. Mogelijke ontwikkelingsscenario’s:

* wijziging Indachem Liquids
* aanpassing IndaChem Recovery
* nieuwe demo-plant P2C

Wanneer er tijdens het opstellen van het project-MER nieuwe ontwikkelingsscenario’s naar boven komen, moeten deze toegevoegd worden.

Cumulatieve effecten moeten onderzocht worden.

De methodologie voor de effectbeschrijving en -beoordeling moet voor elke discipline in het project-MER duidelijk en transparant omschreven worden. Tevens moet per discipline aangegeven worden op basis van welke criteria een effect beoordeeld wordt. Het resterend effect na de milderende maatregelen moet aangegeven en gekoppeld worden aan het gehanteerde beoordelingskader. De effectenbespreking en -beoordeling moet transparant gebeuren en aan de hand van volgende terminologie: aanzienlijk negatief (-3), negatief (-2), beperkt negatief (-1) en verwaarloosbaar of geen effect (0) .

Bij de beschrijving van de bestaande toestand en van de milieueffecten moet, als aanvulling op de aanmelding, voldoende aandacht besteed worden aan het volgende:

* In het MER moet een klimaatreflex uitgevoerd worden. Meer informatie over de uitwerking van de klimaatreflex is terug te vinden in de ‘Handleiding Klimaat’ (<https://www.lne.be/richtlijnenboeken-handleidingen-en-codes-van-goede-praktijk>).
* Over het algemeen zijn de verschillende disciplines in de aanmelding vrij summier uitgewerkt. Indien er voor geopteerd wordt om een scopingsadvies te vragen, is het aangewezen om de aanmelding verder uit te werken zodat er een gerichter scopingsadvies kan gegeven worden (bv. uitwerken van referentiesituatie van de omgeving, oplijsting en eventuele selectie van relevante polluenten, keuze van meetpunten, …)

*Discipline lucht:*

* Uit de aanmelding is niet duidelijk af te leiden hoe er in het MER zal omgegaan worden met de diffuse emissies; hoe ze gekwantificeerd worden en welke methode daarvoor gebruikt wordt. Dit zal in het MER ogenomen worden en de methodiek moet grondig gemotiveerd worden.
* Voor de beschrijving van de actuele luchtkwaliteit moeten bij voorkeur meetgegevens gebruikt worden. Om meteo-effecten moeten de gegevens van de voorbije 3 jaar gebruikt worden. Als er geen actuele meetgegevens van de omgeving beschikbaar zijn, dan kan er gebruikt gemaakt worden van de VMM luchtkwaliteitskaarten. Deze kaarten worden ter beschikking gesteld op <http://geo.irceline.be/www/3yanmean_rioifdm_vl.html>.
* De formulering dat het effect van de afvalwaterlozing op de Hoofdgracht van de Verlegde Schijns ‘zo goed als onbestaand’ is (par; 7.2.1), zal worden weggelaten. Er zal worden toegelicht dat dit effect zich over een zeer beperkte afstand voordoet en daarom niet verder geëvalueerd wordt. Hiervoor zal onder meer het debiet van het pompgemaal op de Hoofdgracht vergeleken worden met dat van de lozing van Indaver.

*Discipline water:*

* In het MER moet meer toelichting gegeven worden over de stand van zaken over het al dan niet gebruiken van AMORAS-water in de installatie van Indaver. Er zal meer uitleg opgenomen worden over de reden waarom de WZI van Indaver in eerste instantie het water van AMORAS niet kan zuiveren. De conclusies van de studie die daarover uitgevoerd is, zullen in het MER opgenomen worden. In het MER wordt een scenario opgenomen waarbij uitgegaan wordt van gebruik van AMORAS-water.
* De verschillende afvalwaterstromen moeten in het MER toegelicht worden.
* De WZI werd recent vernieuwd. Duidt in het MER wat de verschillen zijn met de vorige WZI. In het MER wordt een beschrijving van de WZI opgenomen. Er zal ook aandacht besteed worden aan de sturing, bewaking en onderhoud. Om de leesbaarheid van het MER te bewaken, zullen procedures en data - voor zo ver nodig - niet opgenomen worden in de tekst, maar in de bijlagen.
* OVAM vraagt om in het MER een inschatting te maken van de te lozen vuilvrachten indien beide waterstromen (van Indaver en AMORAS) samen behandeld en geloosd worden en dat te vergelijken met het scenario waarbij Indaver en AMORAS hun eigen waterstromen afzonderlijk lozen.
* Indaver zal bilateraal met VMM bespreken welke lozingsvoorwaarden mogelijk zijn voor de site, zodoende dat in het MER kan gerekend worden met lozingsvoorwaarden die realistisch zijn om te vergunnen.

*Discipline geluid & trillingen:*

* In de aanmelding staat dat er langdurige metingen voorzien zijn. Er werd slechts een vaag voorstel gedaan van de meetlocaties. Eén meetpunt is voorzien bij meest nabij gelegen woning, een ander op 200 m van de perceelsgrens. De deskundige moet motiveren waarom de locaties die gekozen worden de meest relevante zijn in de omgeving.
* Indien nodig worden er nog ambulante metingen voorzien. In het MER moet gemotiveerd worden waarom er wel of geen ambulante metingen uitgevoerd worden.
* De P2C-installatie zal als ontwikkelingsscenario opgenomen worden in het MER. Op basis daarvan kan eventueel gekozen worden om een omgekeerde redenering te maken en ihn het MER te bekijken hoeveel gebruiksruimte er nog is tot aan de geluidsnorm. Waarbij de conclusie dan is dat de P2C-installatie slechts die hoeveelheid bijkomend geluid mag produceren.

*Discipline mens-gezondheid:*

* In het MER moet een overzicht opgenomen worden van de verschillende chemische stressoren; De relevant te onderzoeken stressoren in functie van de discipline gezondheid zullen geselecteerd worden op basis van de methodologie van het Richtlijnenboek (RLB) Gezondheid. Als er GAW moeten geselecteerd worden, dan zal daarvoor evenzeer de methodiek uit het RLB Gezondheid voor gehanteerd worden.

*Discipline biodiversiteit:*

* Er wordt een Passende Beoordeling en een verscherpte natuurtoets opgemaakt. Deze worden geïntegreerd in het MER.

Ook de volgende onderdelen moeten aan bod komen in het MER (cfr. richtlijnenboek Algemene methodologie):

* de leemten in de kennis
* de eventuele opvolgings- en monitoringsmaatregelen
* een afzonderlijke discipline-overschrijdende samenvatting (inclusief de milderende maatregelen)
* tewerkstelling, investering en gebruikte materialen
* een niet-technische samenvatting
1. *Goedkeuring team van erkende MER-deskundigen*

Zoals voorgesteld in de aanmelding worden volgende disciplines in het project-MER opgesteld door een erkend MER-deskundige: Lucht, Oppervlaktewater, Bodem, Grondwater, Mens – Gezondheid, Biodiversiteit, Geluid & trillingen. De coördinator zal ook landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie en de klimaatreflex behandelen.

Het in de aanmelding voorgestelde team van erkende MER-deskundigen wordt goedgekeurd. Wijzigingen aan het team van deskundigen in de loop van het m.e.r. moeten gemeld worden aan de dienst Mer.

Digitaal getekend

Door Liesl Vanautgaerden

Projectmanager Directie Gebiedsontwikkeling

Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten

**Bijlage**

***Lijst met de instanties die gereageerd hebben (schriftelijk of aanwezig op overleg) en betrokken worden in de verdere procedure:***

|  |
| --- |
| Departement OMG, Afd. BKO, Milieuhinder (vroeger: LNE Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu en Gezondheid Dienst Milieuhinder) |
| Departement OMG, Afd. GOP, Omgevingsprojecten Antwerpen - Milieu(vroeger: LNE Afdeling Milieuvergunningen Antwerpen) |
| OVAM Afdeling afvalstoffen en materialenbeleid |
| Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid Afdeling Toezicht Volksgezondheid Antwerpen |
| VMM Afdeling Ecologisch Toezicht - Milieureglementering |
| VMM Afdeling Lucht, Milieu en Communicatie - Vergunningenadvisering luchtemissie |

***Lijst met de instanties die niet gereageerd hebben:***

|  |
| --- |
| Agentschap Natuur en Bos buitendienst Antwerpen |
| Agentschap Natuur en Bos buitendienst Oost-Vlaanderen |
| Stad Antwerpen |
| Provincie Antwerpen |
| Departement OMG, Afd. EKG (vroeger: LNE Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu en Gezondheid Dienst Lucht en Klimaat) |
| Departement MOW |
| Onroerend Erfgoed Antwerpen |
| Departement OMG, Afd. GOP, Omgevingsprojecten Antwerpen – Stedenbouw(vroeger: Ruimte Vlaanderen APL Antwerpen) |
| VMM Afdeling Operationeel Waterbeheer |

1. Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage, B.S. 17 februari 2005, zoals herhaaldelijk gewijzigd. [↑](#footnote-ref-1)
2. Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, B.S. 3 juni 1995, zoals herhaaldelijk (DABM). [↑](#footnote-ref-2)