



Vlaamse overheid
Departement Leefmilieu, Natuur en Energie
Afdeling Milieu-, Natuur- en Energiebeleid
Dienst Mer
Koning Albert II-laan 20, bus 8
1000 BRUSSEL
tel: 02/553.80.79 fax: 02/553.80.75

Richtlijnen milieueffectrapportage

Hervergunning en uitbreiding van een afvalverwerkingsinstallatie van West Waste Treatment te Diksmuide

Initiatiefnemer:

West Waste Treatment nv
Heernisse 11
8600 Diksmuide

24 juli 2012
PRMER-0651-RL

1. Inleiding

Het project betreft een bestaande afvalverwerkingsinstallatie waarin zowel gevaarlijke als niet-gevaarlijke afvalstoffen behandeld worden. Het MER kadert in een hervergunning van de inrichting omdat de basisvergunning verloopt op 17 februari 2014. Er wordt geen uitbreiding van de verwerkingscapaciteit aangevraagd. Wel worden enkele wijzigingen voorzien die betrekking hebben op de toe te passen verwerkingstechnieken en operationele aspecten. Milieuvergunningstechnisch zullen deze aanpassingen als uitbreiding van de vergunning beschouwd worden.

Het MER dient bij de milieuvergunningsaanvraag gevoegd te worden voor de hernieuwing van de vergunning.

Overeenkomstig de huidige inzichten zijn deze activiteiten onderworpen aan de mer-plicht volgens rubriek 13 en 14 van bijlage I van het besluit van de Vlaamse Regering van 10/12/2004 (BS 17/02/2005), met name:

13: Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 1.3.1 VLAREA, de chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 1.3.1 VLAREA of het storten van gevaarlijke afvalstoffen.

14: Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 1.3.1 VLAREA, of chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 1.3.1. VLAREA, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag

Het kennisgevingsdossier is door de Dienst Mer van de Afdeling Milieu-, Natuur- en Energiebeleid volledig verklaard op 30 april 2012. De terinzagelegging bij het gemeentebestuur van Diksmuide liep van 22 mei 2012 tot en met 21 juni 2012. Er werden geen inspraakreacties ontvangen. Parallel werden de adviezen bij de administraties en openbare besturen gevraagd.

Deze richtlijnen stelt de Dienst Mer op met het oog op de inhoudsafbakening van het MER. Zij houden rekening met de ontvangen inspraakreacties en adviezen (zie bijlagen) en met de bespreking van het volledig verklaard kennisgevingsdossier met de betrokkenen op 27 juni 2012 te Brugge.

2. Vorm en presentatie

Met betrekking tot de vorm en presentatie vraagt de Dienst Mer:

- recent kaartmateriaal te gebruiken, telkens voorzien van een duidelijke bronvermelding, schaalaaanduiding, noordpijl en legende. Waar mogelijk dienen de grenzen van het bedrijfsterrein duidelijk aangegeven te zijn en dient door het kaartmateriaal ook duidelijk te zijn welke de omringende activiteiten/bedrijven zijn;
- achtergrondinformatie in de bijlagen op te nemen;
- het MER te controleren op tikfouten en grammaticale fouten;
- na te gaan of de in de kennisgeving vermelde gegevensbronnen, die bij de realisatie van het MER zullen worden gebruikt, nog steeds de meest actuele zijn;
- een verklarende woordenlijst, afkortingenlijst en literatuurlijst bij het rapport op te nemen;
- nutteloze herhalingen in de tekst te vermijden;
- volledige afstemming tussen de tekst van het eigenlijke MER en de niet-technische samenvatting;
- alle ingediende eindversies van het rapport dienen door de initiatiefnemer, de coördinator en door alle deskundigen te worden ondertekend;

- naast de digitale versie van de niet-technische samenvatting vraagt de Dienst Mer ook een digitale versie van het hele definitieve MER op CD-ROM. Het volstaat hierdoor om het definitieve rapport in te dienen in twee exemplaren (1 losbladig en 1 ingebonden (wordt ondertekend teruggestuurd naar initiatiefnemer)).

Aanvullend op de kennisgeving kan hierbij nog aangegeven worden:

- o De ontwerptekst zal tevens digitaal ingediend worden bij de dienst Mer;
- o Verwijzingen in het MER zullen aangegeven worden met hoofdstuk of paginanummer (dus niet enkel 'zie verder').

3. Doelstelling, verantwoording en besluitvorming

art.4.3.7.§ 1,1°, a en b

De doelstelling bestaat erin de effecten aan te tonen van de hervergunning en wijziging van de afvalverwerkingsinstallatie van West Waste Treatment (WWT) te Diksmuide. Het MER zal bij de vergunningsaanvraag voor de hernieuwing van de milieuvergunning gevoegd worden.

Het bedrijf is vergund voor een afvalverwerkingsinstallatie voor de verwerking van afvalwaters en afvalstoffen. Het bedrijf is gevestigd in een gebied voor milieubelastende industrie. WWT voldoet dan ook aan de geldende bestemming. Er wordt een nieuwe vergunning aangevraagd omdat de basisvergunning verloopt. Er wordt geen uitbreiding aangevraagd, wel worden er een aantal wijzigingen voorzien met betrekking tot operationele aspecten.

Het MER is niet alleen een hulp bij de besluitvorming, maar volgens art. 4.1.7. van het decreet moeten ook de conclusies doorwerken in de besluitvorming. Het MER zal hiermee rekening houden bij de formulering van mogelijke alternatieven, milderende of compenserende maatregelen.

Een overzicht van de bestaande en aan te vragen vergunningstoestand (zowel bouw- als milieuvergunning) zal opgenomen worden. De **administratieve voorgeschiedenis** dient aangevuld en geactualiseerd te worden. **Relevante bijzondere vergunningsvoorwaarden** uit vorige milieuvergunningen dienen opgesomd te worden en er zal aangegeven worden hoe dit MER hierop een antwoord kan geven.

Relevante gegevens en conclusies uit voorgaande rapportages (ook andere dan mer-rapportages – alle relevante milieustudies) zullen opgenomen worden in het MER.

- o Bij de opsomming van de eerder uitgevoerde studies ontbreken nog de aanvullende studies rond water. Dit wordt aangevuld.

4. Beschrijving project en alternatieven

art.4.3.7.§ 1,1°,c, d en e

De volledig verklaarde kennisgeving beschrijft het voorgenomen project.

Aanvullend op de kennisgeving wordt gevraagd dat de volgende punten ook aan bod komen/verduidelijkt worden:

- o In het MER moet aangegeven worden wat de huidige vergunde capaciteit(en) zijn, welke nu praktisch verwerkt worden (volgens een gekozen referentiejaar) en welke capaciteiten aangevraagd zullen worden;
- o Er zal aangepast worden dat de slibdroger en WKK niet geïnstalleerd worden;
- o De algemeen directeur van WWT is actueel Dhr. Davy Braeckmans;

- In de ruimtelijke situering zal vermelding gemaakt worden van het bedrijf GR-Westkust, vermits dit gelegen is naast WWT;
- De ligging t.o.v. bijzonder beschermd gebied, meer bepaald volgerichtlijngedebied, zal aangepast worden betreffende de compensatie, volgens het advies van ANB;
- De shredder zal binnen in de bedrijfshal opgesteld worden in plaats van buiten, dit wordt consequent in het MER beschreven;
- Op p.17 zal het acceptatiebeleid van WWT tekstueel toegelicht worden;
- Er zal een overzicht opgenomen worden van alle opslag op het bedrijf, met korte beschrijving van de opslagplaats (buiten/binnen, vloestofdichte vloer, inkuiping, dubbelwandig, ...);
- Er wordt opgenomen dat het bedrijf tegen een naburig bedrijf staat;
- Er wordt toegevoegd dat er gedurende beperkte periode in het jaar een mobiele zeefinstallatie opgesteld wordt in de bedrijfshal;
- Bij de studie van de uitvoeringsalternatieven is het belangrijk om de recentste versie van de BBT i.v.m. de verwerking van vloeibare afvalstromen mee te nemen. Deze is momenteel nog in ontwerpfasen, maar een volgende draft volgt wellicht in september. Dit wordt opgevolgd en meegenomen in het MER.

Het MER zal opgave doen van relevante vroegere en lopende studies i.v.m. de ontwikkeling van dit project, milderende maatregelen en het zoeken naar alternatieven. Het MER dient opgave te doen van doelstellingsalternatieven, locatiealternatieven en uitvoerings-alternatieven. Ook het nulalternatief zal in het MER worden omschreven.

Inzake uitvoeringsalternatieven zullen de deskundigen nagaan of er relevante BBT-studies of BREF-nota's beschikbaar zijn en het bedrijf hieraan toetsen. De BBT toetsing moet duidelijk terug te vinden zijn door vb. de checklist BBT/BREF tabelmatig toe te voegen.

5. Juridische en beleidsmatige context

art.4.3.7.§ 1,f

De kennisgeving heeft voldoende opgave gedaan van het juridische/beleidsmatige kader dat voor dit MER van belang is, in de vorm van een duidelijke overzichtsmatrix. Het MER zal zorgvuldig nagaan waar de projectrelevantie zich situeert en in het bijzonder ook aangeven of de voorwaarde onderzoekssturend kan zijn dan wel procedurebepalingen bevat of de combinatie van beide.

Het is van belang om ook tijdens het opstellen van het MER de stand van zaken hiervan op te volgen. De juridische en beleidsmatige randvoorwaarden met een duidelijke ruimtelijke component dienen duidelijk cartografisch gepresenteerd te worden.

Volgende relevante randvoorwaarden dienen bijkomend te worden aangepast, opgevolgd of aangevuld:

- De termijn voor de volledigverklaring van de milieuvergunningsprocedure betreft nu 30 dagen in plaats van 14;
- Het VLAREA en afvalstoffendecreet dienen vervangen te worden door het VLAREMA en materialendecreet. Belangrijk in het materialendecreet is de kwaliteitsborging waar verder op ingegaan wordt.
- Het reductieplan gevaarlijke stoffen is verlengd/herbevestigd door de minister van Leefmilieu op 23/04/2012
- Bij de IPPC-richtlijn dient tevens de IED-richtlijn vermeld te worden.
- De Bestendige Deputatie is tegenwoordig: de deputatie (dep.)

6. Bestaande toestand en milieueffecten

Als referentiesituatie dient het gebied met zijn omgeving zoals het er momenteel uitziet te worden beschreven. Per discipline wordt aangegeven welke de huidige milieuwaarden en milieukwaliteiten zijn. Bij de beschrijving van de referentiesituatie dienen de meest representatieve en actueelste gegevens gebruikt te worden. In de geplande situatie wordt de hervegunning voor WWT onderzocht met de geplande wijzigingen, bijgevolg is de referentiesituatie deels gelijk aan de geplande situatie. Waar er toch een verschil is, zal dit duidelijk aangegeven worden en mee rekening gehouden in de effectbeoordeling waar relevant.

De volledig verklaarde kennisgeving geeft een beschrijving per discipline van de wijze waarop de effecten zullen onderzocht en beoordeeld worden en geeft aan dat in functie van het effectenonderzoek milderende maatregelen zullen voorgesteld en uitgewerkt worden. De afbakening van het studiegebied dient telkens gemotiveerd te worden. In de tekst van het MER zal voor elke onderzochte effectgroep de gebruikte methodologie beknopt worden uiteengezet en gestreefd worden naar een maximale kwantitatieve beschrijving van deze effecten. Algemeen dienen over de verschillende disciplines heen de significantiekaders te worden afgestemd (aantal categorieën, benaming ervan) om de vergelijkbaarheid en de eindintegratie zo transparant mogelijk te maken. Indien wordt afgeweken van de significantiekaders die in de kennisgeving zijn opgenomen, dient dit te worden gemotiveerd.

Indien blijkt dat er milieueffecten zijn, dienen milderende maatregelen te worden geëvalueerd. In ieder geval dienen alle milderende maatregelen die BBT zijn te worden opgelijst en geëvalueerd. Hierbij dient kwantitatief worden ingeschat wat de effectieve reductie zou zijn indien deze maatregel wordt toegepast en hoe dit de significantie van de effecten beïnvloedt.

Relevante ontwikkelingsscenario's dienen te worden uitgewerkt. Zo ook dienen discipline overschrijdende ontwikkelingsscenario's weergegeven te worden. Indien er tijdens het opstellen van het MER andere ontwikkelingsscenario's naar voor zouden komen, dienen deze toegevoegd te worden aan het afwegingskader. Daarnaast zal het MER ook de autonome ontwikkeling beschrijven.

De Dienst Mer vraagt om bij de beschrijving van de bestaande toestand en milieueffecten, als aanvulling op de volledig verklaarde kennisgeving, voldoende aandacht te besteden aan het volgende:

Met betrekking tot de discipline lucht:

- Aanpassen dat de slibdroger en WKK er niet komen;

Met betrekking tot de discipline geluid:

- Er zullen twee meetpunten genomen worden in plaats van 3. Meetpunt 1 valt weg, meetpunt 2 en 3 blijven behouden;
- Voor het begroten van de geluidsemissies van de geplande shredder zal een inschatting gebeuren op basis van constructeursgegevens (of eventueel meetgegevens van gelijkaardige installaties indien ter beschikking).

Met betrekking tot de discipline mens:

- In het MER zal een communicatieplan opgenomen worden. Bij het agentschap Zorg en Gezondheid zal opgevraagd worden wat er juist verwacht wordt.

Met betrekking tot de discipline water

- De normen zoals opgenomen in de overzichtstabel zijn niet volledig correct. Voor de parameters Boor, Barium, fluoride en AOX dient de vermelde norm aangepast te worden;
- De waterbalans wordt verder gedetailleerd;
- De inputstromen worden gedetailleerder beschreven (herkomst, samenstelling, sector, hoeveelheden);
- Wanneer een overschrijding van de normen heeft plaats gevonden, zal toegelicht worden wat de oorzaak was, indien gekend;
- Er zal in het MER gebruik gemaakt worden van de recentste meetresultaten;
- Bij de methodologie zal aangevuld worden dat een toetsing van de waterwinning 'De Blankaart' geëvalueerd wordt. Dit heeft consequenties op de afbakening van het studiegebied;
- Resultaten van ecotoxiciteitstesten dienen tevens hierin opgenomen te worden, een verdere bespreking kan volgen bij de discipline fauna & flora. Tevens dient rekening gehouden te worden met de lozing van stoffen met PBT (persistent, bio-accumulerend en/ of toxisch) eigenschappen. Bij de beoordeling moet hiermee rekening gehouden worden;
- De impact en timing van de aan te leggen gescheiden riolering zullen in het MER besproken worden;
- Ten gevolge van de waterwinning, is er sprake van een opwaartse stroming (p.56 & 66). Dit ligt iets complexer en hangt o.a. ook af van het afvoerbeheer in Nieuwpoort en de lage bovendebieten. De volledige context zal kort beschreven worden;
- De lozingsnormen moeten ook bekeken worden ten opzichte van de drinkwaternormen zodat parameters die mogelijks problemen kunnen geven bij de drinkwaterwinning geïdentificeerd kunnen worden;
- Bij overschrijding van groepsparameters, zoals EOX, AOX en VOX, moet in de mate van het mogelijke gespecificeerd worden van waar de hoge waarden of overschrijdingen afkomstig zijn. Deze informatie kan van belang zijn voor de waterbehandeling bij de drinkwaterwinning;
- Doorheen het ganse rapport moet er voldoende aandacht besteed worden aan de stoffen die geloosd worden. Zowel identificatie als kwantificatie is belangrijk. Sommige parameters worden mogelijks niet standaard verwijderd bij de drinkwaterzuivering.

Met betrekking tot de discipline fauna en flora:

- Het bedrijf ligt in vogelrichtlijngebied. Het compensatiedossier werd door Europa niet aanvaard. Er zal contact opgenomen worden met ANB om te bespreken welke methodologie nu gevolgd moet worden. Er kan bijvoorbeeld een voortoets van een passende beoordeling opgemaakt worden;
- De ecotoxiciteitstesten VMM/WWT en de besluiten van de discipline oppervlaktewater worden meegenomen in de discipline fauna & flora.

Tijdens het opstellen van het MER dient gebruik gemaakt te worden van de disciplinespecifieke delen van het Richtlijnenboek mer (meest recente versies).

7. Vergelijking van de alternatieven

art.4.3.7.§ 1,2°, e

In het MER worden alle mogelijke maatregelen ter beperking van emissies naar het milieu besproken en getoetst aan de stand van zaken met betrekking tot de Beste Beschikbare Techniek (BBT).

De voor- en nadelen van de verschillende alternatieven zullen in het MER beschreven en afgewogen worden. Het rapport zal aantonen of het voorgestelde project het best haalbare project is voor het milieu, ook op lange termijn.

Als aan de hand van de resultaten van het effectenonderzoek de noodzaak blijkt om bijkomende alternatieven te onderzoeken, moet dit in het MER ook gebeuren.

8. *Leemten in de kennis*

art.4.3.7.§ 1,4°

Het MER dient opgave te doen van de leemten in kennis die tijdens het uitvoeren van het onderzoek werden vastgesteld. Deze leemten kunnen opgedeeld worden naar aard van de leemte waarbij dan onderscheid dient gemaakt te worden tussen leemten m.b.t. project, m.b.t. inventarisatie en aangaande methode en inzicht.

Het MER zal eveneens aangeven hoe met deze leemten is omgegaan en hoe zij kunnen doorwerken naar de besluitvorming.

9. *Monitoring en evaluatie*

art.4.3.7.§ 1,2°, d

In het MER zal per discipline/thema aangegeven worden of er eventueel opvolgingsmaatregelen voor te stellen zijn, bijvoorbeeld vanuit de vergunningsreglementering of vanuit de leemte(n) in de kennis.

10. *Integratie en eindsynthese*

art.4.3.7.§ 1,2°, e

In een afzonderlijk deel zal het rapport een disciplineoverschrijdende, leesbare samenvatting geven over de verwachte gevolgen voor het milieu en hoe en in welke mate de voorgestelde maatregelen deze kunnen milderen. De 'elementen en informatie ten behoeve van het uitvoeren van de watertoets' uit het Decreet Integraal Waterbeleid en indien relevant de passende beoordeling uit het Natuurdecreet moeten hierin opgenomen worden (voor verdere informatie hieromtrent zie het betreffende disciplinespecifieke richtlijnenboek).

Tevens zal men in deze synthese aangeven of het project een voor het milieu haalbaar project is, ook op lange termijn of welke maatregelen nodig zijn om het project haalbaar te maken.

11. *Tewerkstelling, investering en gebruikte materialen*

art.4.3.7.§ 5,3°

In dit hoofdstuk geeft het rapport aan welke de verwachte tewerkstellings- en investeringseffecten zijn van de voorgenomen activiteit.

In dit hoofdstuk zal tevens worden aangegeven welke materialen (aard en hoeveelheid) er voor dit project zullen worden gebruikt, indien dit nog niet beschreven werd bij de projectbeschrijving.

12. Niet-technische samenvatting

art.4.3.7.§ 1,5°

De niet-technische samenvatting vormt een afzonderlijk leesbaar deel van het rapport dat de essentie van de overige delen beknopt en correct weergeeft. De tekst moet zodanig geschreven zijn dat hij begrijpelijk is voor een gemiddelde lezer. Figuren of kaarten dienen ter ondersteuning van de tekst in deze samenvatting te zijn opgenomen.

Brussel, 24 juli 2012

Paul Van Snick
Algemeen directeur
Afdelingshoofd AMNEB

Bijlagen

Bijlage 1:

Lijst van inspraakreacties tijdens de terinzagelegging bij de stad:

- Stad Diksmuide: geen
- Dienst Mer: geen

Bijlage 2:

Lijst van de aangeschreven administraties, overheidsinstellingen en openbare besturen die reageerden en waarmee rekening werd gehouden in deze richtlijnen:

- LNE, Afdeling Milieuvergunningen West-Vlaanderen (Geert Pillu)
- VMM, Afdeling Ecologisch Toezicht (Linus Laisnez)
- VMW (Dirk De Smet)
- ANB (Lieven Dekoninck)
- Provincie West-Vlaanderen, dienst milieuvergunningen (Elly Debever)
- OVAM (Natalie Hoffmann)
- Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (Karine Meersman)

Lijst van de administraties, overheidsinstellingen en openbare besturen die hebben laten weten geen opmerkingen te hebben op de inhoudsafbakening en methodologie:

- Stad Diksmuide
- Agentschap Wegen en Verkeer – Exploitatie en beheer West-Vlaanderen (Bart De Smet)
- Fluxys

Lijst van de administraties, overheidsinstellingen en openbare besturen die niet reageerden op dit dossier:

- LNE, Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu en Gezondheid, Dienst Hinder en Risicobeheer
- LNE, Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu en Gezondheid, Dienst Lucht en Klimaat
- VMM (Myriam Rosier)
- VMM, Afdeling Operationeel Waterbeheer (Bram Vogels)
- MOW
- VLM
- Onroerend Erfgoed West-Vlaanderen
- NV De Scheepvaart

De ontwerptekst zal digitaal ingediend worden bij de dienst Mer samen met twee papieren versies.

- ofwel worden er bijkomend 10 exemplaren op papier ingediend voor de adviesinstanties,
- ofwel wordt aan de dienst Mer gevraagd om de ontwerptekst digitaal door te sturen naar de adviesinstanties .